

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"א בתמוז התשע"ה
28 ביוני 2015
סימוכין: 186772

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 28/06/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: המשרד לביטחון פנים

החלטת ועדת המכרזים מיום 12/04/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 20/04/15
השלמות מיום 15/6/15

בקשה מס': 565367

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להרחבת ההתקשרות עם עו"ד צלי שלו - חברת בצלאל שליו, למתן שירותי ייעוץ משפטי בשלב ההפעלה של הפרויקט מרכז ההדרכה של משטרת ישראל לתקופה שמיום 01/05/15 ועד ליום 01/02/16, או עד לזכייתו של עו"ד במכרז, לפי המוקדם מבניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

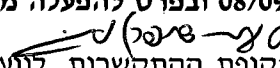
היקף ההתקשרות המבוקש:

212,400 ₪ כולל מע"מ (20,000 ₪ לחודש בתוספת מע"מ)

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז ההתקשרות עם עו"ד צלי שליו - חברת בצלאל שליו, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 1/7/15 ועד ליום 01/02/16, או עד לזכיית עו"ד במכרז, לפי המוקדם מבניהם.

החלטה זו הינה בכפוף לאמור להלן:

על המשרד לביטחון פנים לצאת באופן מיידי במכרז לבחירת יועץ משפטי.

הפעלת הייעוץ תהיה בתנאים שאושרו בפטור שאושר מיום 08/09/2014 ובפרט להפעלה משותפת של היועץ על ידי המשרד לביטחון פנים ומשרד המשפטים.  הוועדה תעיר למשרד, כי יש לפנות זמן סביר מראש, לפני תום תקופת ההתקשרות, לוועדת הפטור, בבקשה להרחבה.

היקף ההתקשרות המאושר:

165,200 ₪ כולל מע"מ


הערות ונימוקים:


1. המשרד לביטחון פנים בשיתוף עם משטרת ישראל ומשרד האוצר מנהלים פרויקט להקמת מרכז הדרכה ארצי למשטרת ישראל בבית שמש. בשל מורכבותו של הפרויקט, אשר משלב מספר דיסציפלינות מקצועיות שונות (בינוי, אחזקה, טכנולוגיה, תפעול והדרכה) וכמו-כן, בשל שיטת ההתקשרות המיוחדת במסגרת הפרויקט (PFI), הוחלט על שימוש בחברה לייעוץ משפטי מקצועי אשר תלווה את גורמי הממשלה בפרויקט.
2. בשלב א' של הפרויקט (אפיון, הקמה ותפעול של מתקני המשטרה) ובשלב ב' (אפיון מתקני שב"ס, מג"ב וכב"א) נדרש היועץ לתת ייעוץ משפטי שוטף עבור פרויקט מרכז ההדרכה. תהליכי האפיון וההקמה מלווים בתהליכים משפטיים אינטנסיביים, ועל כן, לשם שמירת זכויות המדינה בפרויקט והבאת הפרויקט למיצויו באופן האופטימלי, נדרשת עבודה יום-יומית של היועץ המשפטי. היועץ ייעץ בשלב ב' על חלק האפיון בלבד.
3. ממסמך שצורף לפניו במערכת המנוף, שנכתב על ידי יועמ"ש יחידת הפיקוח עולה כי עבודתו של היועץ כללה עד כה רכיבים רבים, ביניהם: ווידוא יכולות והתחייבויות ההסכם מול הזכיין באופן שוטף, פגישות וישיבות עם מנהלי הפרויקט וגורמי הביצוע, כתיבת חוות דעת משפטיות, הכנה ועריכה של מסמכים ומכתבים המופנים לזכיין ע"י יחידת הפיקוח, טיפול בבקשות מידע, בהוראות שינוי ובסל התחשבנויות ומתן התייחסויות שוטפות ליועצים אחרים ולקציני יחידת הפיקוח.
4. כפי שעולה מהפרוטוקול של ועדת המכרזים מיום 12/05/2015, בשלב זה ישנה מורכבות משפטית הדורשת יעוץ משפטי על ידי גורם המכיר את הפרויקט על בוריו.
5. לפיכך, המשרד לביטחון פנים שוקד על מכרז לבחירת יועץ משפטי חדש, אך עד לבחירתו, נדרש כי יינתן ייעוץ משפטי, כפי שניתן עד כה על ידי עו"ד צלי שליו.
6. ברקע הדברים - ההתקשרות מול היועץ החלה לאחר אישור העסקתו על ידי ועדת מכרזים בין-משרדית לנושא מרכז ההדרכה מיום 18.4.2010. החברה נבחרה בהליך של פניה לקבלת הצעות לצורך התקשרות עם יועץ משפטי חיצוני. לאחר בדיקה של הצעות מארבעה משרדי עו"ד שונים, נבחר

משרדו של עו"ד צלי שליו יחד עם משרדו של עו"ד גדעון פישר. תקופת ההעסקה שאושרה כללה תקופת התקשרות בת 24 חודשים החל מיום 1.5.2010 ועד ליום 1.5.2012, בסכום של 520,000 ש"ח (בתוספת מע"מ). ביום 8.8.2012 אישרה ועדת פטור משרדית, הארכת התקשרות מיום 2.5.2012 ועד ליום 30.4.2015, בסכום של 483,800 ₪ (כולל מע"מ). ביום 08/09/2014 אישרה ועדת הפטור, לאור בקשת ועדת המכרזים של המשרד לביטחון פנים את הרחבת ההתקשרות בפטור ממכרז, מיום 07/09/2014 ועד ליום 30/04/2015, בסכום של 225,522 ₪ (כולל מע"מ).

7. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
8. מר אליאס מטר, רפרנט תחבורה, בחוות דעתו מיום 23 ביוני 2015 ממליץ לאשר את ההתקשרות באישור מר יריב נחמה, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד. במסגרת חו"ד הובהר, כי מיום 1.5.2015 היועץ לא הועסק בפרויקט. וכן נתבקש המשרד לקדם הליך לבחירת יועץ חדש בהקדם.
9. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.


עו"ד דודי קופל


רו"ח רינה אלון ביתן


עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

4/7/15
תאריך